

Políticas forestales y el comercio de madera legal y competitivo en América Latina y el Caribe

Guillermo A. Navarro (FAO)

Latin America Summit
Four Points Hotel, Lima, Peru
28-29th November 2017

P R O G R A M A F A O - U E F L E G T

#LATAMSummit



Organización de las Naciones
Unidas para la Alimentación
y la Agricultura



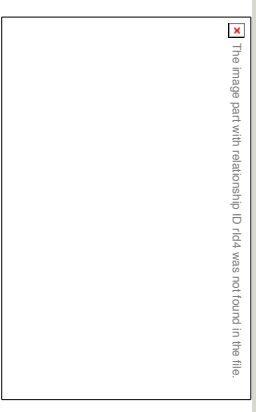
SWEDEN



Introducción

- Sector forestal privado trabaja con un **recurso natural de interés público**. Por eso existe legislación y normativa para proteger los bienes públicos de los ecosistemas boscosos (biodiversidad, agua, suelo, etc...)
- El sector forestal ha tenido una historia intensa de **desarrollo de las políticas públicas** con resultados variados respecto a la efectividad para conservación los bosques y fomentar el desarrollo de una economía forestal.
- La falta de estrategias claras del sector privado en los procesos de política forestal ha llenado la actividad forestal de leyes poco efectivas, con sobre-regulaciones y exceso de procedimientos administrativos que aumentan los **costos de transacción** y **costos de oportunidad** del MFS.

Evolución de las políticas para los bosques



I. El Estado asume la potestad de imperio sobre la protección de los bosques (1930-1980)

- Sistemas de áreas protegidas y reservas forestales
- Regulaciones de uso de la tierra (Ley de aguas)
 - Zonas de protección riparias, nacientes, pendiente, humedales
- Regulaciones de comercio de especies amenazadas (CITES)

Contexto

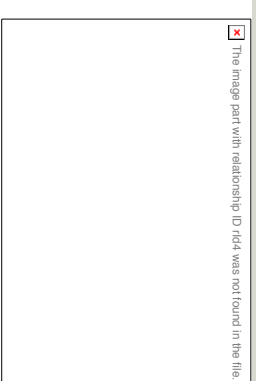
Altas tasas de deforestación

Bajos precios de la madera, poca inversión en tecnología

Intermediarios ineficientes, sector altamente informal

#LATAMSummit

Evolución de las políticas para los bosques



II. El Estado regula el manejo, aprovechamiento y transformación de la madera (1980-1995)

- Silvicultura de BN, PF & SAF con especies nativas.
- Paquete regulatorio y administrativo pesado
- Subsidios (Bonos, exención de impuestos renta y territorial, créditos subsidiados)
- Convenciones desertificación, biodiversidad, declaración de los principios forestales – Rio 92
- Vedas de importación de madera en Europa/EUA >>> ITTO / Certificación forestal

Contexto

Altos costos de transacción, y altos costos de oportunidad para el MFS
Tala ilegal y la deforestación continúan, no es posible hacer negocios forestales.

#LATAMSummit

Evolución de las políticas para los bosques

III. El Estado reconoce derechos y coordina esfuerzos (1995-Presente)

- **Planes Nacionales/Regionales Forestales**
- **Declaraciones internacionales:** CMNUCC – MDL, Mitigación forestal REDD+, diseño de mercados de carbono / Adaptación (EBA, FLR).
- **Foro UN sobre los bosques, ODM, ODS, GE,**
- **Gobernanza y Legalidad:** Leyes forestales, ENCTI, PA-FLEGT-UE, LACEY Act-USA, GOHO Wood Japan, Australian IL Act (Sistemas de trazabilidad)
- **Reconocimiento de Derechos de propiedad** (titulación comunidades indígenas y locales concesiones, desregulación,
- **Incentivos:** PSA (Biodiversidad, CO2, agua, etc..) y mercados responsables.
- **Desarrollo de una economía forestal los mercados como instrumentos de conservación** (modelos de negocios y cadenas de valor), inversiones de impacto.
- **Deforestación:** Mecanismos tipo FLEGT para regular el comercio de materias primas agropecuarias.

#LATAMSummit

Foro Gobernanza, Sistemas de Verificación de la Legalidad y Competitividad del Sector Forestal en América Latina
Quito, Ecuador Oct, 2014

- Control de la competencia desleal del comercio forestal legal:**
- Los sistemas de trazabilidad eficientes deben dirigir los esfuerzos de control hacia los puntos de mayor riesgo.
 - Es necesario enfocar el control forestal hacia las operaciones de comercio ilegal de madera.
 - El crimen organizado es una amenaza importante gobernanza de los negocios forestales.
 - Es necesario que cada país desarrolle acciones concretas para regularizar la comercialización de los productos forestales de origen ilegal (Reconocer derechos de propiedad a los dueños de los bosques y reducir los costos de transacción para acceder a la legalidad).

#LATAMSummit

Foro Gobernanza, Sistemas de Verificación de la Legalidad y Competitividad del Sector Forestal en América Latina
Quito, Ecuador Oct, 2014

Reglas claras y condiciones habilitadoras para los negocios forestales legales:

- Las estrategias de lucha contra la ilegalidad tienen más probabilidades de éxito si incluyen incentivos para la conservación del bosque y la producción legal de madera.
- Se necesita un marco integrador que asegure la coherencia de todas aquellas políticas sectoriales que tienen impacto sobre los bosques. El marco debería incorporar la visión de negocios forestales y contar con suficiente voluntad política para impulsarlo.
- La seguridad jurídica y salvaguardas económicas mejoran la competitividad del sector forestal de los países.

#LATAMSummit

A manera de cierre.....

- Como bien dice Alejandra Ospitia, de FEDEMADERAS, Colombia, - el sector privado forestal tiene que tener claro que **“El nombre del juego es legalidad”**, tenemos que internalizar los sistemas de legalidad forestal como parte del negocio forestal.
- La legalidad debe ser un servicio, que la AFE brinda con eficiencia, y ajustado a la dinámica del negocio forestal. La AFE debe ser contundente controlando las cadenas de valor de productos forestales ilegales.
- Las políticas forestales deben garantizar no solo la conservación de los bosques, sino también la rentabilidad y competitividad de los negocios forestales, para esto la institucionalidad forestal debe garantizar el reconocimiento de los derechos de propiedad y crear la seguridad jurídica de los negocios para reducir el riesgo